

Số: 3426/BC-BKHĐT

Hà Nội, ngày 06 tháng 5 năm 2024

**BÁO CÁO****Đánh giá tác động chính sách của đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050***(Phục vụ công tác thẩm định của Bộ Tư pháp)***I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN****1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Theo khoản 2 Điều 55 và khoản 1 Điều 56 Luật Quy hoạch, Ủy ban nhân dân chịu trách nhiệm lập kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh trình Thủ tướng Chính phủ ban hành. Về nội dung, kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh được bao gồm các nội dung được quy định tại khoản 2 Điều 45 Luật Quy hoạch và điểm a khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 61/2022/QH15<sup>1</sup>. Đồng thời, thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 61/2022/QH15, Chính phủ đã quy định chi tiết trình tự, thủ tục lập và ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh và định hướng việc phân kỳ đầu tư triển khai các công trình, dự án tại Điều 38c Nghị định số 37/2019/NĐ-CP được bổ sung bởi khoản 20 Điều 1 Nghị định số 58/2023/NĐ-CP.

Tuy nhiên, tiến độ triển khai lập và ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh còn chậm. Mặc dù đã có 58/63 địa phương được phê duyệt quy hoạch tỉnh nhưng đến ngày 06 tháng 5 năm 2024, mới có 01 kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh được ban hành (Quảng Ninh); 05 kế hoạch đã trình Thủ tướng Chính phủ nhưng chưa được ban hành (Long An; Yên Bái; Hà Tĩnh; Lào Cai; Tuyên Quang), 21 kế hoạch đã gửi xin ý kiến góp ý<sup>2</sup>.

Mặt khác, việc quy định tại Luật Quy hoạch thẩm quyền ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh chưa tạo được sự linh hoạt trong quản lý và điều hành của địa phương, trong khi nhiều nội dung tại kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh đã được tăng cường phân cấp tại pháp luật có liên quan khác.

<sup>1</sup> Dự án đầu tư công; Dự án đầu tư sử dụng các nguồn vốn khác ngoài vốn đầu tư công; Kế hoạch sử dụng đất; Xác định các nguồn lực và việc sử dụng nguồn lực để thực hiện quy hoạch; định hướng việc phân kỳ đầu tư triển khai các công trình, dự án.

<sup>2</sup> Thái Nguyên, Bắc Kạn, Yên Bái, Hà Giang, Phú Thọ, Bắc Giang, Thanh Hóa, Quảng Bình, Khánh Hòa, Nghệ An, Quảng Ngãi, Bình Định, Phú Yên, Bình Phước, Tây Ninh, Kiên Giang, Cần Thơ, Hậu Giang, Nam Định, Đắk Lắk, Sơn La, Bạc Liêu

Ngày 16 tháng 6 năm 2022, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 61/2022/QH15 về tiếp tục tăng cường hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về quy hoạch và một số giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ lập và nâng cao chất lượng quy hoạch thời kỳ 2021 - 2030, trong đó giao Chính phủ tổng hợp, báo cáo Quốc hội tình hình triển khai công tác quy hoạch và kết quả thực hiện Nghị quyết này tại kỳ họp cuối năm của Quốc hội.

Ngày 03 tháng 7 năm 2023, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có Văn bản số 5145/BKHĐT-QLQH đề nghị các Bộ, ngành có liên quan và 63 địa phương gửi báo cáo tình hình thực hiện Nghị quyết số 61/2022/QH15 kể từ khi Nghị quyết có hiệu lực thi hành và đánh giá sơ bộ việc thực hiện Luật Quy hoạch, các luật, pháp lệnh có liên quan đến quy hoạch. Trên cơ sở tổng hợp ý kiến của các địa phương, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã chủ trì xây dựng Báo cáo số 473/BC-CP ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Chính phủ gửi Quốc hội về tình hình triển khai công tác quy hoạch và kết quả thực hiện Nghị quyết số 61/2022/QH15, trong đó có vướng mắc về thẩm quyền ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh. Chính phủ đã kiến nghị Quốc hội ban hành Nghị quyết tại Kỳ họp khóa 6 của Quốc hội khóa XV cho phép giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, thông qua kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh; ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cơ quan có thẩm quyền ban hành chính sách, giải pháp và bố trí nguồn lực thực hiện quy hoạch tỉnh.

Tại Báo cáo số 2323/BC-UBKTQH15 ngày 20 tháng 10 năm 2023 gửi các đại biểu Quốc hội về một số ý kiến đối với Báo cáo số 473/BC-CP (kèm theo văn bản này), Ủy ban Kinh tế của Quốc hội có ý kiến như sau: Việc phân cấp thẩm quyền từ Thủ tướng Chính phủ xuống Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, thông qua kế hoạch thực hiện quy hoạch khác với khoản 2 Điều 55 Luật Quy hoạch. Mặt khác, đến nay chưa có kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh nào được ban hành và Báo cáo của Chính phủ cũng không nêu cụ thể nguyên nhân nên chưa đủ cơ sở để xem xét kiến nghị nói trên. Do đó, đề nghị Chính phủ khẩn trương hoàn thiện hồ sơ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật để báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét trình Quốc hội quyết định tại thời điểm thích hợp.

Tại Thông báo số 104/TB-VPCP ngày 19 tháng 3 năm 2024 của Văn phòng Chính phủ về điều chỉnh chỉ tiêu sử dụng đất đến năm 2025, Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà đã giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan, khẩn trương nghiên cứu, báo cáo Chính phủ để trình Quốc hội về việc phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh. Đến Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà giao tại Thông báo số 104/TB-VPCP ngày 19 tháng 3 năm 2024 của Văn phòng Chính phủ về điều chỉnh chỉ tiêu sử dụng đất đến năm 2025, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã dự thảo Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050.

Tại Văn bản số 2617/VPCP-NN ngày 19 tháng 4 năm 2024 về phân cấp phê duyệt kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh và kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh (Văn bản số 2617/VPCP-NN) đã giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì dự thảo Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 báo cáo Chính phủ để trình Quốc hội tại Kỳ họp gần nhất (kèm theo Báo cáo này).

## **2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

### **2.1. Mục tiêu chung**

Hoàn thiện hệ thống pháp luật về quy hoạch để tiếp tục nâng cao chất lượng quy hoạch, để quy hoạch thực sự là công cụ hiệu quả của Nhà nước trong việc hoạch định, dẫn dắt sự phát triển của đất nước, vùng lãnh thổ và các địa phương.

### **2.2. Mục tiêu cụ thể**

- Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh để tạo sự chủ động cho địa phương và bảo đảm linh hoạt trong chỉ đạo, điều hành quá trình tổ chức thực hiện quy hoạch tỉnh.

- Đơn giản hóa các quy trình, thủ tục trong hoạt động lập, ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh; phù hợp với thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh khi quyết định các vấn đề thuộc nội dung của kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh như đã được quy định tại khoản 2 Điều 45 Luật Quy hoạch và điểm a khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 61/2022/QH15.

- Bảo đảm trình tự, thủ tục, điều khoản chuyển tiếp cần thiết để sau khi ban hành Nghị quyết có thể thực hiện được ngay mà không cần phải chờ ban hành thêm văn bản quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành.

- Bảo đảm phù hợp, đồng bộ với quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương; pháp luật về đầu tư công; pháp luật về đầu tư và pháp luật có liên quan khác.

## **II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH**

Căn cứ kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà tại Thông báo số 104/TB-VPCP ngày 19 tháng 3 năm 2024 của Văn phòng Chính phủ về điều chỉnh chỉ tiêu sử dụng đất đến năm 2025, Cơ quan chủ trì soạn thảo chỉ đề xuất 01 chính sách là phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh.

Các tác động được đánh giá bao gồm:

+ **Tác động về kinh tế** được đánh giá trên cơ sở phân tích chi phí và lợi ích đối với một hoặc một số nội dung về sản xuất, kinh doanh, tiêu dùng, môi trường đầu tư và kinh doanh **của doanh nghiệp**.

+ **Tác động về xã hội** đánh giá trên cơ sở phân tích, dự báo tác động đối với một hoặc một số nội dung liên quan đến sinh hoạt *của người dân*.

+ **Tác động đối với hệ thống pháp luật** được đánh giá trên cơ sở phân tích, dự báo tác động *đối với nhà nước* để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; *khả năng thi hành và tuân thủ pháp luật của các cơ quan, tổ chức, cá nhân*.

+ **Tác động của thủ tục hành chính.**

+ **Tác động về giới.**

### 1. Xác định vấn đề bất cập

- Kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh là nội dung mới, lần đầu tiên được quy định trong pháp luật, tuy nhiên, việc ban hành các văn bản quy định chi tiết thi hành còn chậm dẫn đến lúng túng trong quá trình tổ chức thực hiện.

- Nội dung kế hoạch thực hiện quy hoạch quy định tại khoản 2 Điều 45 Luật Quy hoạch bao gồm cả danh mục dự án đầu tư công; kế hoạch sử dụng đất dẫn đến bất cập vì việc lập kế hoạch sử dụng đất các cấp, các ngành thực hiện theo quy định của pháp luật về đất đai và trùng lặp với kế hoạch đầu tư công trung hạn lập theo quy định của pháp luật về đầu tư công.

- Nội dung của kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh liên quan đến nhiều ngành, lĩnh vực và do Thủ tướng Chính phủ ban hành theo quy định tại khoản 2 Điều 55 Luật Quy hoạch nhưng việc phân cấp quản lý, phân công nhiệm vụ thực hiện lại có sự khác nhau. Đồng thời, việc quy định tại Luật Quy hoạch thẩm quyền ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh chưa tạo được sự linh hoạt trong quản lý và điều hành của địa phương, trong khi nhiều nội dung tại kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh đã được tăng cường phân cấp tại pháp luật có liên quan khác. Cụ thể như sau:

+ Nhiều nội dung của kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh hiện nay đã được phân cấp cho cấp tỉnh. Luật Đầu tư công năm 2019 đẩy mạnh phân cấp trong việc xem xét quyết định các phê duyệt chủ trương đầu tư, trong đó HĐND, UBND cấp tỉnh quyết định đầu tư chương trình, dự án nhóm A, B, C do địa phương quản lý (trừ dự án thuộc thẩm quyền quyết định của Thủ tướng Chính phủ). Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trong việc quyết định chủ trương đầu tư, chương trình dự án của tỉnh theo quy định của pháp luật; quyết định dự toán thu, chi ngân sách nhà nước trên địa bàn và việc huy động các nguồn lực xã hội để xây dựng và phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh trên địa bàn tỉnh.

+ Quá trình triển khai lập, ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh hiện nay (trong đó có Kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh Quảng Ninh đã được Thủ tướng Chính phủ ban hành theo Quyết định số 1279/QĐ-TTg ngày 01 tháng 11 năm 2023; Kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh Long An đã trình Thủ tướng Chính phủ ban hành kèm theo Tờ trình số 154/TTr-UBND ngày 15 tháng 01 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Long An...) cho thấy việc tổ chức thực hiện một số nội

dung của quy hoạch tỉnh cần có sự phối hợp tham gia thực hiện của cả các Bộ ngành và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh như: Việc thành lập các khu kinh tế, khu công nghiệp (Bộ Kế hoạch và Đầu tư; Bộ Tài Nguyên và Môi trường; Bộ Xây dựng; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) và do Thủ tướng Chính phủ quyết định; việc đầu tư triển khai thực hiện các dự án cao tốc trên phạm vi địa bàn tỉnh (Bộ Giao thông vận tải và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) và do Thủ tướng Chính phủ quyết định tại kế hoạch thực hiện quy hoạch mạng lưới đường bộ quốc gia...

## **2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

- Đơn giản hóa thủ tục hành chính về trình tự, thủ tục của hoạt động quy hoạch; tăng cường phân cấp, phân quyền gắn với đề cao trách nhiệm của các cấp, các ngành quản lý nhà nước về quy hoạch.

- Tiết kiệm thời gian, chi phí liên quan đến quy trình, thủ tục lập, ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh; bảo đảm tính khả thi, hiệu quả triển khai thực hiện quy hoạch.

- Tạo sự chủ động cho địa phương và bảo đảm linh hoạt trong chỉ đạo, điều hành quá trình tổ chức thực hiện quy hoạch tỉnh.

- Phù hợp với thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh khi quyết định các vấn đề thuộc nội dung của kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh như đã được quy định tại khoản 2 Điều 45 Luật Quy hoạch và điểm a khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 61/2022/QH15.

## **3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

- Giải pháp 1.A: Giữ nguyên như hiện trạng.

- Giải pháp 1.B: Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh với các nội dung như sau:

+ Quy định cụ thể Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình sau khi Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch;

+ Quy định trình tự, thủ tục lập, ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh: Quy định trình tự lấy ý kiến góp ý và trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành sau khi đã tiếp thu, hoàn thiện và giải trình các ý kiến góp ý.

+ Quy định căn cứ và trình tự, thủ tục điều chỉnh kế hoạch thực hiện quy hoạch: Căn cứ điều chỉnh kế thừa các quy định về căn cứ điều chỉnh kế hoạch thực hiện quy hoạch. Trình tự điều chỉnh kế hoạch thực hiện quy hoạch tương tự như lập mới kế hoạch thực hiện quy hoạch do đã được rút ngắn thời gian và phân cấp cho địa phương.

+ Quy định điều khoản chuyển tiếp đối với các dự thảo kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh đã trình Thủ tướng Chính phủ trước ngày Nghị quyết có hiệu lực nhưng chưa được ban hành và Kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh đã được Thủ tướng Chính phủ ban hành trước ngày Nghị quyết có hiệu lực.

- Giải pháp 1.C: Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, thông qua trước khi ban hành hoặc điều chỉnh kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình theo quy định của pháp luật có liên quan sau khi quy hoạch tỉnh được phê duyệt:

+ Quy định trình tự, thủ tục lập, ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh: Quy định trình tự lấy ý kiến góp ý và trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành sau khi đã tiếp thu, hoàn thiện và giải trình các ý kiến góp ý.

+ Quy định căn cứ và trình tự, thủ tục điều chỉnh kế hoạch thực hiện quy hoạch: Căn cứ điều chỉnh kế thừa các quy định về căn cứ điều chỉnh kế hoạch thực hiện quy hoạch. Trình tự điều chỉnh kế hoạch thực hiện quy hoạch tương tự như lập mới kế hoạch thực hiện quy hoạch do đã được rút ngắn thời gian và phân cấp cho địa phương.

+ Quy định điều khoản chuyển tiếp đối với các dự thảo kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh đã trình Thủ tướng Chính phủ trước ngày Nghị quyết có hiệu lực nhưng chưa được ban hành và Kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh đã được Thủ tướng Chính phủ ban hành trước ngày Nghị quyết có hiệu lực.

**4. Đánh giá tác động các giải pháp đối với đối tượng chịu tác động của chính sách và đối tượng khác có liên quan**

- Chính sách không có tác động về giới và không làm phát sinh thêm thủ tục hành chính.
- Chưa thể đánh giá được cụ thể các tác động về kinh phí mang tính định lượng.

Giải pháp	Tác động tích cực			Tác động tiêu cực		
	Nhà nước	Doanh nghiệp	Người dân	Nhà nước	Doanh nghiệp	Người dân
<b><i>Giải pháp 1.A:</i></b> Giữ nguyên như hiện trạng	Không cần nghiên cứu sửa đổi các quy định của pháp luật có liên quan.	Không có	Không có	Vẫn tồn tại những vướng mắc về xây dựng và ban hành như hiện trạng.	Việc thông tin về tổ chức thực hiện quy hoạch tỉnh chậm hơn nên sẽ tác động đến hoạt động kinh doanh của doanh nghiệp.	Việc thông tin về tổ chức thực hiện quy hoạch tỉnh chậm hơn nên sẽ tác động đến hoạt động sinh hoạt của người dân.
<b><i>Giải pháp 1.B:</i></b> Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Rút ngắn thời gian ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh.</li> <li>- Nội dung kế hoạch thực hiện quy hoạch chỉ bao gồm các nội dung thuộc phạm vi chức năng, nhiệm vụ được giao.</li> <li>- Tạo sự linh hoạt</li> </ul>	Việc thông tin về tổ chức thực hiện quy hoạch tỉnh nhanh hơn từ đó tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động kinh doanh của doanh nghiệp.	Việc thông tin về tổ chức thực hiện quy hoạch tỉnh nhanh hơn từ đó tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động sinh hoạt của người dân.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cần thời gian để hoàn thiện Hồ sơ xây dựng Nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.</li> <li>- Quy định về thẩm quyền ban hành, trình tự, thủ tục lập và ban hành kế hoạch thực hiện</li> </ul>	Không có	Không có

	trong quản lý và điều hành của địa phương.			<p>quy hoạch tại Luật Quy hoạch và Nghị định số 58/2023/NĐ-CP sẽ hết hiệu lực.</p> <p>- Cần quy định cụ thể trình tự, thủ tục để tổ chức thực hiện được ngay mà không cần chờ văn bản hướng dẫn thi hành.</p> <p>- Cần quy định điều khoản chuyển tiếp đối với các kế hoạch thực hiện quy hoạch đã trình Thủ tướng Chính phủ nhưng không được ban hành.</p> <p>- Cần thời gian để phổ biến quy định pháp luật mới đến Bộ ngành và địa phương.</p>		
<b>Giải pháp 1.C:</b> Phân cấp cho Ủy	- Rút ngắn thời gian ban hành kế	Việc thông tin về tổ chức thực	Việc thông tin về tổ chức	- Cần thời gian để hoàn thiện Hồ sơ	Không có	Không có



<p>ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, thông qua trước khi ban hành hoặc điều chỉnh kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình theo quy định của pháp luật có liên quan sau khi quy hoạch tỉnh được phê duyệt</p>	<p>hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nội dung kế hoạch thực hiện quy hoạch chỉ bao gồm các nội dung thuộc phạm vi chức năng, nhiệm vụ được giao.</li> <li>- Phù hợp với quy định về thẩm quyền của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong lĩnh vực kinh tế theo quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương, pháp luật về ngân sách nhà nước và pháp luật về đầu tư công.</li> <li>- Tạo sự linh hoạt trong quản lý và điều hành của địa phương.</li> </ul>	<p>hiện quy hoạch tỉnh nhanh hơn từ đó tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động kinh doanh của doanh nghiệp.</p>	<p>thực hiện quy hoạch tỉnh nhanh hơn từ đó tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động sinh hoạt của người dân.</p>	<p>xây dựng Nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Quy định về thẩm quyền ban hành, trình tự, thủ tục lập và ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tại Luật Quy hoạch và Nghị định số 58/2023/NĐ-CP sẽ hết hiệu lực.</li> <li>- Cần quy định cụ thể trình tự, thủ tục để tổ chức thực hiện được ngay mà không cần chờ văn bản hướng dẫn thi hành.</li> <li>- Cần quy định điều khoản chuyển tiếp đối với các kế hoạch thực hiện quy hoạch đã trình</li> </ul>		
---	--	---	--	--	--	--

				<p>Thủ tướng Chính phủ nhưng không được ban hành.</p> <p>- Cần thời gian để phổ biến quy định pháp luật mới đến Bộ ngành và địa phương.</p>		
--	--	--	--	---	--	--

## 5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Sau khi so sánh tác động tiêu cực và tích cực của các Giải pháp cho Chính sách, **Giải pháp 1.C** là phương án được lựa chọn vì theo phương án này việc sửa đổi các quy định về Hệ thống quy hoạch và mối quan hệ giữa các quy hoạch đạt được mục tiêu đã đề ra.

### III. Lấy ý kiến

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị quyết số 61/2022/QH15 của Quốc hội, Nghị quyết số 108/NQ-CP của Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức nghiên cứu, tổng kết thi hành Luật Quy hoạch. Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, để tổng hợp, hoàn thiện Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết, báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức lấy ý kiến các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và 63 địa phương về Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật; đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ<sup>3</sup> và Cổng thông tin điện tử của Bộ Kế hoạch và Đầu tư<sup>4</sup> kèm theo Văn bản số 2586/BKHĐT-QLQH ngày 08 tháng 4 năm 2024 và gửi về Bộ Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 15 tháng 4 năm 2024. Đến ngày 04 tháng 5 năm 2024, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có Văn bản số 3382/BKHĐT-QLQH đôn đốc các cơ quan có ý kiến góp ý Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết.

Đến ngày 06 tháng 5 năm 2024, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã nhận được ý kiến góp ý của 12/21 Bộ, cơ quan ngang Bộ và 50/63 địa phương. Trên cơ sở tổng hợp các ý kiến, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu, hoàn thiện Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết theo quy định của pháp luật.

### IV. Giám sát và đánh giá

Sau khi triển khai Nghị quyết, các khuyến nghị của Báo cáo này sẽ được xem xét, phân tích và đánh giá lại để xây dựng thành Báo cáo đánh giá tác động sau khi ban hành. Báo cáo này sẽ phải xác định xem việc thực thi những quy định trong Nghị quyết có đạt được các mục tiêu đặt ra như đã nêu trên không.

Kết quả đánh giá sẽ được nghiên cứu, kế thừa trong quá trình soạn thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quy hoạch.

### V. Kết luận và kiến nghị

Trên đây là những giải pháp mà Bộ Kế hoạch và Đầu tư cho rằng cần được thể hiện trong đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về kế hoạch thực hiện

<sup>3</sup><https://chinhphu.vn/du-thao-vbqpp/ho-so-de-nghi-xay-dung-nghi-quyet-cua-quoc-hoi-ve-ke-hoach-thuc-hien-quy-hoach-tinh-thoi-ky-2021-6439>

<sup>4</sup><https://www.mpi.gov.vn/portal/Pages/gop-y-van-ban.aspx?uid=698&gidzl=veNk5kbPmqpXckOLxaF2Ik2SvntmGvSLgvow6gmGd4tpdxalHXJCJgVBxnYg4Pz6fyNfiZW-xHHkwL7FGG>

NfiZW-xHHkwL7FGG

quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050, khi được ban hành sẽ thay thế và khắc phục được phần lớn những bất cập hiện nay trong việc xây dựng và ban hành kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh. Việc ban hành Nghị quyết sẽ là bước cải cách về thể chế tạo ra sự đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật về quy hoạch theo đúng quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và phù hợp với quy định mới của Hiến pháp 2013, Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương về tiếp tục phân cấp, phân quyền hợp lý giữa Trung ương và địa phương, giữa cấp trên và cấp dưới, gắn quyền hạn với trách nhiệm.

Tuy nhiên, để các giải pháp này có thể được thực hiện trên thực tế thì các quy định có liên quan trong dự thảo đòi hỏi phải được quy định một cách chi tiết, rõ ràng, nhất quán và hiệu thống nhất (như đã thể hiện trong dự thảo).

Việc thay đổi nội dung tương ứng trong một hoặc một số điều khoản của dự thảo có thể dẫn đến việc nội dung của Nghị quyết không còn phản ánh giải pháp thể hiện trong báo cáo này. Do đó, việc thảo luận và sửa đổi các điều khoản trong dự thảo Nghị quyết phải luôn được đặt cùng với chỉnh sửa, bổ sung và hoàn thiện báo cáo này. Việc phân tích các tác động theo phương pháp thực hiện báo cáo này sẽ là cơ sở để quyết định sửa đổi các điều khoản tương ứng có liên quan./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính (để b/c);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp (để thẩm định);
- Bộ trưởng Nguyễn Chí Dũng (để b/c);
- Lưu: VT, QLQH (NQA). 04

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỦ TRƯỞNG**



**Trần Quốc Phương**